

АННОТАЦИЯ
диссертации, представленной на соискание степени доктора
философии (PhD) по специальности
6D051800 – «Управление проектами»
Туркебаевой Карины Толеуовны на тему
«Региональное разнообразие развитие и рост: на примере Республики
Казахстан, проектный подход»

Актуальность исследования. В условиях глобализации и интеграционных процессов, региональное разнообразие, развитие и рост становятся ключевыми факторами устойчивости и конкурентоспособности национальных экономик. Особое значение имеет изучение этих аспектов на примере Казахстана, страны с многонациональной, мультикультурной, экономической и богатой природной спецификой, занимающей стратегическое геополитическое положение в Центральной Азии и на Евразийском континенте.

Усиливающееся давление внешних факторов, вызванных нестабильным развитием мировой экономики, снижением спроса и цен на сырьевые товары, периодическими торговыми разногласиями между ведущими игроками на рынке, сложной геополитической обстановкой в мире, имеет негативные последствия для экономического развития Казахстана. Такие кризисные условия осложняют эффективность регионального развития и роста, при этом значимость органов государственного управления, как фундамента, обеспечивающего устойчивость социально-экономического развития региона и улучшения качества жизни граждан, усиливается.

Поиск эффективных моделей государственного управления, отвечающих современным вызовам и условиям хозяйствования побудили руководство страны сделать приоритетом широкое внедрение проектного подхода как перспективного направления в управлении, который активно используется бизнес-сообществом и широко применяется в государственной сфере деятельности различных стран.

В Казахстане использование инструментов проектного менеджмента в работе органов государственной власти представляется достаточно актуальным новым направлением.

Глава государства Касым-Жомарт Токаев в рамках первого заседания Высшего Совета по реформам предложил рассмотреть новые подходы к системе государственного планирования: *«Нам предстоит выстроить более гибкую архитектуру программных документов, определяющих цели и этапы развития государства в каждой сфере. Система будет увязана с бюджетным планированием и утвердит прямую ответственность руководителей госорганов за выполнение поставленных задач. Важно*

обеспечить выполнение решений Высшего совета, реализацию национальных проектов, внедрение принципов проектного управления» [1]. Также в документе первого уровня системы госпланирования – Национальном плане развития страны в новой редакции, указан переход на новую модель государственного управления, от оперативного управления к проектному управлению и концентрации на реализации стратегических документов.

Инициатива 7.8 Стратегического плана развития Республики Казахстан посвящена распространению проектного подхода внутри государственных органов в первую очередь для использования в таких областях, как разработка и реализация проектов, требующих крупных изменений. Для разработки программ и проектов по самым современным темам, например, связанным с цифровыми технологиям, будут применяться современные подходы, такие как Agile [2].

В своем Послании «Экономический курс Справедливого Казахстана» Президент Касым–Жомарт Токаев отметил: «...чтобы стать по-настоящему развитой страной, мы должны совместить политические реформы с глубокими и всесторонними социально-экономическими преобразованиями». Были озвучены предстоящие структурные экономические реформы. Для обеспечения экономической самодостаточности необходима реализация ряда «по-настоящему судьбоносных для нашей страны проектов» [3].

Для эффективной реализации ключевых направлений государственной политики в стране планируется внедрять проектный подход на всех уровнях управления: республиканском, региональном и местном.

Развитие регионов предусматривает реализацию различных программ и проектов. Интеграция проектного подхода в систему регионального управления имеет свои особенности и требует специализированных технологий проектного управления, применимых на макроуровне. Такой подход предполагает разработку конкретных мероприятий, направленных на стимулирование развития и роста с учетом регионального разнообразия с последующим мониторингом и корректировкой реализованных проектов.

В республике вопросы применения проектного подхода в управлении регионами слабо изучены. Практически, проектное управление не используется в полном объеме в деятельности органов регионального управления.

Таким образом, актуальность диссертационного исследования по теме «Региональное разнообразие, развитие и рост: на примере Казахстана, проектный подход» обусловлена необходимостью комплексного анализа и поиска оптимальных путей развития регионов, с учетом их особенностей и потенциала Казахстана в рамках современных мировых трендов.

Основание и исходные данные для изучения темы. В диссертационном исследовании изучен вопрос применения проектного подхода в управлении региональным развитием. Отдельные аспекты этих вопросов были рассмотрены в работах как отечественных, так и зарубежных ученых.

Значительный вклад в развитие теории и практики системы управления внесли западные исследователи Тейлор Ф.У., Вебер М., Вильсон В., Фредериксон Х., Файоль А., Гилбрет Л., Гантт Г. и др.

В условиях ограниченности глобальных исследований по управлению государством и его региональными структурами существует множество теоретических разработок по использованию конкретных инструментов проектного управления, включая те, которые были адаптированы из бизнес-сектора в рамках изоморфных трансформаций. В частности, имеется обширная база научных трудов по государственному планированию и программно-целевому управлению, что стало отправной точкой для внедрения проектных методологий в административном секторе: Р. Акофф, И. Ансофф, Д. Клиланд, В. Кинг и многие другие.

Исследования по проектному управлению различаются по глубине изучения темы. Наиболее успешные практики внедрения и развития проектного управления в организациях освещены в публикациях профессиональных менеджеров, признанных на мировом и казахстанском уровнях. Г. Керцнер, К. Грей и Э. Ларсон, R. Mulcahy, Joseph M. Juran, Max Wideman, Paul Dinsmore, Kim Heldman, Джефф Сазерленд, Дэвид Андерсон, Г. Дитхелм рассматривают и анализируют сущность проекта, подходы и методологии проектного менеджмента, факторы успехов и провалов проектов, риски и возможности, качество проектов, искусственный интеллект в управлении проектами, зрелость проектного управления в организации и т.д.

Отдельные теоретические и методические проблемы проектного управления региональным развитием в Республике Казахстан нашли отражение в работах казахстанских ученых как Цеховой А.Ф., Сабден О.С., Нарбаев Т., Байзаков С.Б., Туркебаев Е.А., Хусаинов Б.Д., Нурланова Н.К., Бримбетова Н.Ж., Куница С. и др.

Целью диссертационного исследования является обоснование теоретико-методологического базиса проектного подхода в управлении регионами, разработка методики расчета регионального индекса конкурентоспособности и модели проектного управления развитием региона, выработка практических рекомендаций по совершенствованию системы регионального проектного управления.

В соответствии с этой целью были поставлены следующие **задачи**:

– Теоретически обосновать взгляды на проектный подход в государственном управлении развития регионов Республики Казахстан.

- Сформировать статистическую базу данных по показателям, характеризующим уровень развития регионов РК.
- Выявить основные факторы, оказывающие влияние на выгоды государственных программ и проектов развития экономики.
- Сформировать на основе проектного подхода методику для расчета регионального индекса конкурентоспособности (РИК) для глобального индекса конкурентоспособности (ГИК) Казахстана.
- Предложить пути повышения конкурентоспособности регионов и рекомендации по форсированному внедрению проектного менеджмента для обеспечения их развития.

Объект исследования – процесс реализации проектного подхода в развитии и росте регионов Казахстана.

Предмет исследования – институциональные условия, экономические отношения и организационно-управленческие практики, формирующиеся в ходе реализации проектной деятельности в регионах.

Теоретико-методологической основой исследования являются научные работы ученых в области проектного менеджмента, государственного регионального управления, региональной экономики и развития. В процессе выполнения диссертационной работы использован комплекс методов исследования: историко-генетический метод, методы моделирования, эконометрического, статистического, корреляционного, регрессионного, сравнительного анализа, индексный метод, анкетирование и другие методы научных исследований.

Информационная база исследования: Послания Президента РК, законодательные и нормативно-правовые документы, нормативно-правовые акты, статистический материал Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, аналитические отчеты и доклады Всемирного экономического форума, Организации экономического сотрудничества и развития, Организации Объединенных Наций, Института развития менеджмента о мировой конкурентоспособности, Всемирного банка, международные профессиональные стандарты по управлению проектами.

Эконометрические расчеты: программные пакеты Stata 8.0, Statistica и R studio.

Научная новизна заключается в решении актуальной научной задачи, связанной с формированием и обоснованием теоретических и методологических основ проектного подхода, направленного на усиление эффективности проектного управления в контексте регионального разнообразия, развития и роста.

Основные положения, выносимые на защиту:

- Обоснованы концептуальные положения проектного подхода в государственном управлении развития регионов Республики Казахстан;

- Определены факторы, оказывающие влияние на выгоды государственных программ и проектов развития экономики регионов;
- Выявлены причинно-следственные связи между переменными регионального развития и роста с использованием корреляционного и регрессионного анализа;
- Проведены эмпирический анализ и оценка зрелости проектного управления региональных местных исполнительных органов (МИО) Республики Казахстан с ранжированием регионов страны по уровню зрелости проектного управления;
- Предложена методологическая инновация в части разработки методики расчета регионального индекса конкурентоспособности Казахстана;
- Разработана авторская модель проектного управления развития региона;
- Сформированы рекомендации для государственных региональных структур по оптимизации проектных механизмов и инструментов для улучшения управленческой практики в регионах Казахстана.

Теоретическая значимость результатов исследования заключается в систематизации и дополнении накопленных знаний о региональном проектном управлении, применении проектного подхода в государственном управлении регионами, принимая во внимание региональное разнообразие Республики Казахстан. Автор вносит вклад в развитие региональной науки, предлагая разработку методики оценки РИК и модели проектного управления развитием региона с учетом казахстанского контекста. Теоретические результаты данного исследования могут быть использованы в образовательном процессе при проектировании образовательных программ по специальности «Управление проектами», в частности, в учебно-методических комплексах дисциплин «Проектный менеджмент», «Управленческая экономика», «Региональная экономика», «Управление региональной экономикой».

Практическая значимость исследования. Полученные в ходе исследования результаты могут быть применены при разработке национальных проектов, государственных программ и планов развития. Целевые потребители и заинтересованные стороны: Министерство национальной экономики, Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности, Министерство науки и высшего образования, центральные государственные органы (ЦГО), местные исполнительные органы (МИО), другие государственные учреждения и ведомства.

Апробация результатов работы. Основные положения диссертационного исследования были представлены на конференциях:

– Project Management Development – Practice and Perspectives 9th International Scientific Conference on Project Management in the Baltic Countries, Riga, Latvia, April 23-24, 2020;

– Труды Сатпаевских чтений «Сатпаевские чтения – 2020» Том II, РК, Алматы, 2020.

– IEEE International Conference on Smart Information Systems and Technologies (SIST) 4-6 May 2023.

Материалы и данные исследования нашли применение в рамках проектов Академии Наук №BR05236639 «Казахстанский путь к наукоёмкой экономике на основе третьей технологической модернизации: стратегия, модели и механизмы развития» (2018-2020 гг.) и №BR10965247 «Исследование факторов, особенностей и динамики демографических процессов, миграции, урбанизации в Казахстане, разработка цифровых карт и прогнозов» (2021-2023 гг.). Внедрение результатов подтверждено актом.

Публикация научных трудов. Основные результаты исследовательской работы были опубликованы в:

– в 1 статье в международном рецензируемом научном журнале, имеющем в базе данных Scopus (Скопус) показатель процентиля по CiteScore (СайтСкор) не менее 25;

– в 4 статьях в научных изданиях, рекомендуемых Комитетом по обеспечению качества в сфере науки и высшего образования Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан;

– в 2 статьях в сборниках вышеперечисленных международных конференций.

Объем и структура диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений. Общий объем исследования составляет 151 страницу машинописного текста, включая 22 таблицы и 34 рисунков. В списке использованных источников приведено 179 наименований.

Основное содержание диссертации.

Во введении представлена актуальность диссертационной работы и ее основные положения.

В первой главе диссертации проведен теоретический обзор регионального разнообразия, особенностей и конкурентных преимуществ субъектов Республики Казахстан, изучены вопросы применения проектного подхода в региональном управлении, существующие подходы и методологии проектного управления, а также рассмотрены этапы его становления в русле мирового развития и национального контекста.

Во второй главе анализируется состояние экономического развития и проектного управления регионов Республики Казахстан, определяются коэффициенты странового и межрегионального неравенства, динамика показателей и влияние на выгоды государственных программ и проектов,

исследуются национальные проекты и программы развития регионов, цифровизации и поддержки малого и среднего бизнеса, оценивается уровень зрелости проектного управления местных исполнительных органов страны.

В третьей главе предложена методологическая инновация в части разработки методики расчета регионального индекса конкурентоспособности, обеспечивающая сбалансированное формирование глобального индекса конкурентоспособности Казахстана, определены пути повышения эффективности проектного управления в регионах страны, представлена модель проектного управления развитием региона.

В заключении приведены основные результаты и выводы по диссертационной работе.